

---

## INSTRUÇÃO NORMATIVA Nº 28, DE 5 DE MAIO DE 1999<sup>1</sup>

---

Estabelece regras para a implementação da *homepage Contas Públicas*, de que trata a Lei nº 9.755/98.

O TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO, no uso de suas atribuições constitucionais, legais e regimentais, e

Considerando o disposto no art. 1º da Lei nº 9.755, de 16 de dezembro de 1998;

Considerando que os dados e informações de que trata a referida Lei devem ser divulgados pelos órgãos responsáveis em atendimento ao princípio da publicidade consagrado no art. 37, *caput*, da Constituição Federal;

Considerando a racionalidade administrativa e a economicidade, princípios que norteiam a administração pública objetivando evitar duplicação de esforços e sobreposição de atribuições;

Considerando o poder que lhe confere o art. 3º da Lei nº 8.443/92, para expedir atos e instruções normativas sobre matéria de suas atribuições, RESOLVE:

### SEÇÃO I DO OBJETO

Art. 1.º A *homepage* intitulada *Contas Públicas*, a ser mantida pelo Tribunal de Contas da União na *Internet*, proverá o acesso organizado aos seguintes dados e informações:

I - montante de cada um dos tributos arrecadados:

- a) pela União;
- b) pelos Estados e Distrito Federal;
- c) pelos Municípios.

II - recursos repassados voluntariamente:

- a) pela União aos Estados, Distrito Federal e Municípios à conta dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social;
- b) pelos Estados e Distrito Federal aos Municípios.

III - valores de origem tributária entregues e a entregar:

- a) pela União a cada um dos demais Entes da Federação, a que se referem os incisos I, alíneas *a* e *b*, e II, do art. 159 da Constituição Federal, e a expressão numérica dos coeficientes de rateio;

---

1. Publicada no DOU de 10/05/99.

- b) pelos Estados aos Municípios observadas as disposições contidas em suas respectivas Constituições e no § 3º do art. 159 da Constituição Federal.
- IV- demonstrativos bimestrais acerca da execução:
- a) pela União, dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social e do Orçamento de Investimentos das Empresas Estatais;
  - b) pelos Estados e Distrito Federal, dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social e do Orçamento de Investimentos das Empresas Estatais;
  - c) pelos Municípios, acerca dos seus orçamentos existentes.
- V – demonstrativos anuais de receitas e despesas:
- a) da União, referentes aos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social e ao Orçamento de Investimentos das Empresas Estatais;
  - b) dos Estados e Distrito Federal, referentes aos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social e do Orçamento de Investimentos das Empresas Estatais;
  - c) pelos Municípios acerca dos seus orçamentos existentes.
- VI – orçamentos Fiscal, da Seguridade Social e de Investimentos das Empresas Estatais, ou orçamentos existentes:
- a) da União;
  - b) dos Estados e Distrito Federal;
  - c) dos Municípios.
- VII – balanços orçamentários anuais dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social e do Orçamento de Investimentos das Empresas Estatais, ou orçamentos existentes:
- a) da União;
  - b) dos Estados e Distrito Federal;
  - c) dos Municípios.
- VIII - resumos dos instrumentos de contrato, ou de seus aditivos, firmados:
- a) pela União;
  - b) pelos Estados e Distrito Federal ;
  - c) pelos Municípios.
- IX - relações mensais de todas as compras feitas pela administração direta ou indireta:
- a) da União;
  - b) dos Estados e Distrito Federal;
  - c) dos Municípios.

## SEÇÃO II DA SISTEMÁTICA DE FUNCIONAMENTO DA *HOMEPAGE*

Art. 2.º Para a consecução do objeto da *homepage Contas Públicas*, os dados e informações de que trata o art. 1.º deverão ser colocados à disposição, para acesso via *Internet*, pelos órgãos e entidades responsáveis a seguir indicados, em páginas específicas de seus *sites*:

I - os órgãos e entidades, da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, responsáveis pela arrecadação dos tributos e contribuições, incluídas as destinadas à seguridade social, se houver, tornarão disponíveis, na *Internet*, os dados e informações relativos aos montantes de cada um dos tributos e contribuições arrecadados;

Prazo: até o último dia do segundo mês subsequente ao da arrecadação.

II - os órgãos e entidades responsáveis pela gestão ou acompanhamento de convênios, tornarão disponíveis dados e informações acerca de recursos repassados, à conta dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social:

a) pela União a Estados, Distrito Federal e Municípios;

b) pelos Estados e Distrito Federal a Municípios;

Prazo: até o último dia do segundo mês subsequente ao do repasse.

III - o Banco do Brasil tornará disponível, na *Internet*, os valores de origem tributária a que se referem os incisos I, alíneas *a* e *b*, e II do art. 159 da Constituição Federal e os arts. 86 e 93 da Lei nº 5.172, de 25 de outubro de 1966, entregues pela União aos Estados, Distrito Federal e Municípios;

Prazo: até o último dia do segundo mês subsequente ao do repasse.

IV - o órgão competente do Poder Executivo da União tornará disponível, na *Internet*, as previsões dos referidos valores a entregar aos Estados, Distrito Federal e Municípios, nos termos do art. 6º da Lei Complementar nº 62, de 28 de dezembro de 1989;

Prazo: até o quinto dia subsequente à publicação da previsão.

V - o Tribunal de Contas da União, conforme o parágrafo único do art. 161 da Constituição Federal, tornará disponível, na *Internet*, os coeficientes de rateio fixados anualmente para os Estados, Distrito Federal e Municípios, destinados à distribuição dos valores a que se referem os incisos I, alíneas *a* e *b*, e II, do art. 159 da Constituição Federal;

Prazo: até o último dia do exercício anterior ao de vigência dos coeficientes.

VI - as instituições financeiras estaduais com competência legal para creditar aos Municípios valores relativos à participação destes na arrecadação estadual,

inclusive a prevista no § 3º do art. 159 da Constituição Federal, tornará disponível na *Internet* os valores entregues aos respectivos Municípios;

Prazo: até o último dia do segundo mês subsequente ao do repasse.

VII - os órgãos estaduais competentes tornarão disponível na *Internet*, as previsões dos valores a entregar aos Municípios, nos termos da legislação específica do respectivo Estado;

Prazo: até o quinto dia subsequente à publicação da previsão.

VIII - os órgãos estaduais competentes para estimar os coeficientes de rateio dos valores a serem entregues pelos Estados aos seus respectivos Municípios, tornarão disponíveis na *Internet* os referidos coeficientes de rateio;

Prazo: Até o último dia do exercício anterior ao da vigência dos coeficientes.

IX - os órgãos federais responsáveis pela consolidação dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social e do Orçamento de Investimentos das Empresas Estatais tornarão disponíveis, na *Internet*, os dados e informações constantes da Lei Orçamentária Anual, para cada um dos respectivos orçamentos;

Prazo: até o dia 31 de maio do exercício de vigência da Lei Orçamentária.

X - os órgãos estaduais, do Distrito Federal e municipais responsáveis pela consolidação dos respectivos orçamentos tornarão disponíveis, na *Internet*, os dados e informações constantes da Lei Orçamentária Anual competente, para cada um dos respectivos orçamentos que houver;

Prazo: até o dia 31 de maio do exercício de vigência da respectiva Lei Orçamentária.

XI - os órgãos da União responsáveis pela elaboração e divulgação dos demonstrativos bimestrais, acerca da execução dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social e do Orçamento de Investimentos das Empresas Estatais, tornarão disponíveis, na *Internet*, os correspondentes dados e informações;

Prazo: até sessenta dias após o encerramento de cada bimestre.

XII - os órgãos estaduais, do Distrito Federal e municipais responsáveis pela elaboração e divulgação dos demonstrativos periódicos da execução dos Orçamentos existentes, tornarão disponíveis, na *Internet*, os correspondentes dados e informações;

Prazo: até sessenta dias após o encerramento de cada período fixado, em lei, para o respectivo Estado ou Município.

XIII - os órgãos federais responsáveis pela elaboração e divulgação dos balanços orçamentários anuais, acerca da execução dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social e do Orçamento de Investimentos das Empresas Estatais, tornarão disponíveis, na *Internet*, os correspondentes dados e informações;

Prazo: até o dia 31 de julho de cada ano.

XIV - os órgãos estaduais do Distrito Federal e municipais, responsáveis pela elaboração e divulgação dos balanços orçamentários anuais, acerca da execução dos orçamentos existentes, tornarão disponíveis, na *Internet*, os correspondentes dados e informações;

Prazo: até o dia 31 de julho de cada ano.

XV - os órgãos federais responsáveis pela elaboração e divulgação dos demonstrativos anuais de receitas e despesas da União, referentes aos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social e ao Orçamento de Investimentos das Empresas Estatais, tornarão disponíveis, na *Internet*, os correspondentes dados e informações;

Prazo: até 30 de setembro de cada ano.

XVI - os órgãos estaduais, do Distrito Federal e municipais responsáveis pela elaboração e divulgação dos demonstrativos anuais de receitas e despesas dos Estados e Municípios, referentes aos respectivos orçamentos existentes, tornarão disponíveis, na *Internet*, os correspondentes dados e informações;

Prazo: até 30 de setembro de cada ano.

XVII - o órgão federal gestor do Sistema Integrado de Administração de Serviços Gerais – SIASG, ou de outro que vier a substituí-lo, tornará disponível, na *Internet*, os dados e informações acerca dos resumos dos instrumentos de contratos e de seus aditivos, firmados pelos órgãos e entidades integrantes do referido sistema;

Prazo: até o quinto dia útil do segundo mês seguinte ao da assinatura do contrato ou de seu aditivo.

XVIII - os órgãos e entidades federais vinculados aos Poderes Executivo, Judiciário e Legislativo, inclusive o Tribunal de Contas da União, bem como o Ministério Público da União e a Advocacia-Geral da União, enquanto não integrantes do SIASG, tornarão disponíveis, na *Internet*, por meio de sistemas específicos, os dados e informações de que trata o inciso anterior, relativamente aos atos por eles praticados;

Prazo: até o quinto dia útil do segundo mês seguinte ao da assinatura do contrato ou de seu aditivo.

XIX - os órgãos e entidades estaduais e do Distrito Federal dos Poderes Executivo, Legislativo e Judiciário, individualmente ou por intermédio de órgão centralizador ou de sistema gerenciador de dados e informações, tornarão disponível, na *Internet*, os dados e informações acerca dos resumos dos instrumentos de contratos e seus aditivos;

Prazo: até o quinto dia útil do segundo mês seguinte ao da assinatura do instrumento.

XX - os órgãos e entidades municipais dos Poderes Executivo, Legislativo e Judiciário, individualmente ou por intermédio de órgão centralizador ou de sistema gerenciador de dados e informações, tornarão disponível, na *Internet*, os dados e informações acerca dos resumos dos instrumentos de contratos e seus aditivos;

Prazo: até o quinto dia útil do segundo mês seguinte ao da assinatura do instrumento.

XXI - o órgão federal gestor do Sistema Integrado de Administração de Serviços Gerais – SIASG, ou de outro que vier a substituí-lo, tornará disponível, na *Internet*, os dados e informações acerca das relações mensais de todas as compras feitas pelos órgãos e entidades integrantes do referido sistema;

Prazo: até o último dia do segundo mês seguinte ao da aquisição.

XXII - os órgãos e entidades federais vinculados aos Poderes Executivo, Judiciário e Legislativo, inclusive o Tribunal de Contas da União, bem como o Ministério Público da União e a Advocacia-Geral da União, enquanto não integrantes do SIASG, tornarão disponíveis, na *Internet*, por meio de sistemas específicos, os dados e informações de que trata o inciso anterior, relativamente aos atos por eles praticados;

Prazo: até o último dia do segundo mês seguinte ao da aquisição.

XXIII - os órgãos e entidades estaduais e do Distrito Federal dos Poderes Executivo, Legislativo e Judiciário, individualmente ou por intermédio de órgão centralizador ou de sistema gerenciador de dados e informações, tornarão disponível, na *Internet*, os dados e informações acerca das relações mensais de todas as compras realizadas;

Prazo: até o último dia do segundo mês seguinte ao da aquisição.

XXIV - os órgãos e entidades municipais dos Poderes Executivo, Legislativo e Judiciário, individualmente ou por intermédio de órgão centralizador ou de sistema gerenciador de dados e informações, tornarão disponível, na *Internet*, os dados e informações acerca das relações mensais de todas as compras realizadas;

Prazo: até o último dia do segundo mês seguinte ao da aquisição.

§ 1. O acesso estruturado aos dados e informações dos órgãos e entidades referidos nos itens I a XXIV deste artigo, dar-se-á por intermédio de *links*, disponíveis na *homepage Contas Públicas*, que remeterão às respectivas páginas específicas de cada órgão ou entidade.

§ 2. Os dados e informações pertinentes a cada órgão ou entidade também poderão ser acessados diretamente nos seus respectivos *sites*.

§ 3. Os dados e informações de que tratam os incisos deste artigo conterão os elementos expressos no Anexo desta Instrução Normativa.

Art. 3.º *O Tribunal de Contas da União, por intermédio de suas unidades técnicas competentes, estabelecerá, em conjunto com cada um dos órgãos e entidades federais, estaduais e municipais envolvidos, a forma de apresentação dos dados e informações que integrarão a homepage, visando à sua uniformização.*

Art. 4.º Fixada a sistemática de apresentação dos dados e informações, ficam os referidos órgãos e entidades obrigados a comunicar imediatamente ao Tribunal quaisquer alterações técnicas eventualmente ocorridas em seus *sites*, a fim de que sejam efetuadas as adaptações necessárias na *homepage Contas Públicas*.

Art. 5.º O Presidente do Tribunal, com o intuito de melhor atender aos objetivos colimados no art. 1º da Lei nº 9.755/98, bem como adequar a *homepage Contas Públicas* a eventuais mudanças na legislação correlata, poderá alterar, a qualquer tempo, os elementos informativos contidos no Anexo desta Instrução Normativa, fixando prazo para as adequações necessárias nos *sites* dos órgãos e entidades envolvidos.

Art. 6.º Os dados e informações tornados disponíveis na *Internet* segundo a sistemática desta Instrução Normativa serão de responsabilidade dos órgãos e entidades mantenedores.

Art. 7.º As unidades técnicas do Tribunal de Contas da União, em sua esfera de competência, verificarão, nos *sites* dos órgãos e entidades responsáveis, a acessibilidade e adequação da forma de apresentação dos dados e informações relacionados no Anexo desta Instrução Normativa.

§ 1. Detectadas quaisquer falhas, impropriedades ou omissões na apresentação dos dados, a unidade técnica do Tribunal, de imediato, manterá contato com o órgão responsável pela informação, objetivando o seu saneamento a tempo de cumprir os prazos fixados.

§ 2. Caso não seja sanado o problema, em se tratando de órgãos ou entidades federais, a unidade técnica submeterá o assunto ao Relator em cuja Lista de Unidade Jurisdicionada conste o órgão ou entidade responsável, propondo a adoção das providências cabíveis, na forma legal e regulamentar.

§ 3.º Caso não seja sanado o problema, em se tratando de órgãos ou entidades estaduais ou municipais, a unidade técnica submeterá o assunto à SEGECEX, propondo a adoção das providências necessárias.

Art. 8.º Com o intuito de garantir a confiabilidade dos dados e informações colocadas à disposição do público, o Tribunal poderá realizar auditorias nos órgãos e entidades federais, especialmente nos seus sistemas informatizados de origem dos dados.

Art. 9.º Os órgãos e entidades mencionados nos incisos do art. 2º manterão os dados e informações disponíveis para consulta pelo período de, no mínimo, cinco

anos, à exceção daqueles referidos nos incisos XVII a XXIV, que deverão ser mantidos por, pelo menos, um ano.

Art. 10. Os órgãos e entidades responsáveis deverão tornar disponíveis, na *Internet*, os dados e informações, na forma desta Instrução Normativa, até o dia 15 de junho deste ano, sem prejuízo dos prazos fixados nos incisos do art. 2º.

Art. 11. Esta Instrução Normativa entra em vigor na data de sua publicação.

Tribunal de Contas da União, Sala das Sessões, Ministro Luciano Brandão Alves de Sousa, em 05 de maio de 1999.

IRAM SARAIVA  
Presidente

## ANEXO À INSTRUÇÃO NORMATIVA Nº 028/1999

Os dados e informações de que tratam os incisos do artigo 2º da Instrução Normativa nº /1999, expressarão os elementos constantes deste anexo (§ 3º do art. 2º).

### I. TRIBUTOS ARRECADADOS (ART. 2º, INCISO I)

I - exercício e mês da arrecadação; e

II - montante de cada um dos tributos e contribuições arrecadados no mês, e o acumulado no exercício, discriminados por Unidade da Federação, onde foram arrecadados, desdobrado, ainda, pelos respectivos Municípios, no caso de tributos arrecadados pela União e discriminados por Municípios, onde foram arrecadados, no caso de tributos arrecadados pelos Estados.

### 2. RECURSOS REPASSADOS (ART. 2º, II)

I - exercício e mês do repasse;

II - montante repassado no mês, e acumulado até o mês, a cada Unidade da Federação, desdobrado, ainda, pelos respectivos Municípios, no caso da União e desdobrados pelos respectivos Municípios no caso dos Estados;

III – quanto a cada um dos instrumentos:

a) número original

b) Ministério ou Órgão Superior a que se vincule o repassador, no caso da União;

c) Secretaria ou órgão a que se vincule, no caso de Estados, Distrito Federal e Municípios;



- d) concedente;
- e) beneficiário;
- f) objeto;
- g) valor do convênio;
- h) valor da contrapartida;
- i) vigência;
- j) situação.

### 3. TRANSFERÊNCIAS CONSTITUCIONAIS

#### **3.1 Transferências da União**

##### **3.1.1 Valores entregues pela União (art. 2º, III)**

- I - exercício e mês da arrecadação;
- II – montante repassado no mês, e acumulado no exercício, a cada um dos Estados, Distrito Federal e Municípios.

##### **3.1.2 Valores a serem entregues pela União (art. 2º, IV)**

- I – exercício e mês a que se refere a previsão;
- II – variação prevista.

##### **3.1.3 Coeficientes de rateio a serem observados pela União (art. 2º, V)**

- I – Exercício de vigência dos coeficientes de rateio;
- II – Coeficiente atribuído a cada Ente da Federação.

#### **3.2 Transferências dos Estados**

##### **3.2.1 Valores entregues pelos Estados (art. 2º, VI)**

- I - exercício e mês da arrecadação;
- II – montante repassado no mês, e acumulado no exercício, a cada um dos Municípios.

##### **3.2.2 Valores a serem entregues pelos Estados (art. 2º, VII)**

- I – exercício e mês a que se refere a previsão;

II – variação prevista.

### **3.2.3 Coeficientes de rateio a serem observados pelos Estados (art. 2º, VIII)**

I – Exercício de vigência dos coeficientes de rateio;

II – Coeficiente atribuído a cada Município

### **4. ORÇAMENTOS ANUAIS (ART. 2º, IX E X)**

I - exercício de vigência da Lei;

II - montante da receita prevista para o exercício, desdobrada por classificação econômica; e

III - montante da despesa fixada para o exercício, desdobrada por número e nome de:

a) unidade orçamentária;

b) função;

c) programa;

d) subprograma;

e) fonte de recursos; e

f) grupo de despesa.

### **EXECUÇÃO DOS ORÇAMENTOS (ART. 2º, XI E XII)**

I - exercício e bimestre de execução do orçamento;

II - montante da receita realizada no bimestre, e acumulada até o bimestre, desdobrada por classificação econômica; e

III - montantes das despesas autorizadas e empenhadas no exercício e montante da despesa liquidada no bimestre, e acumulada até o bimestre, desdobradas por número e nome de:

a) unidade orçamentária;

b) função;

c) programa;

d) subprograma;

e) fonte de recursos; e

f) grupo de despesa.

## BALANÇOS ORÇAMENTÁRIOS (ART. 2º, XIII E XIV)

- I - exercício de execução do orçamento;
- II - montantes das receitas previstas e realizadas no ano, e a diferença entre ambas, desdobradas por classificação econômica até o segundo nível;
- III - montantes das despesas autorizadas e liquidadas no ano, e a diferença entre ambas, desdobradas por classificação econômica até o nível de modalidade de aplicação;
- IV - superávit / déficit corrente apurado no exercício;
- V - superávit / déficit de capital apurado no exercício; e
- VI - resultado orçamentário do exercício.

## DEMONSTRATIVOS DE RECEITAS E DESPESAS (ART. 2º, XV E XVI)

- I - exercício de execução do orçamento;
- II - montantes das receitas previstas e realizadas no ano, e o percentual de realização, desdobradas por classificação econômica até o segundo nível; e
- III - montantes das despesas autorizadas e liquidadas no ano, e o percentual de execução, desdobradas por classificação econômica até o nível de modalidade de aplicação.

## CONTRATOS E SEUS ADITIVOS (ART. 2º, XVII A XX)

- I - exercício e mês da assinatura do instrumento;
- II - nome do Ministério ou Órgão Superior a que se vincula a unidade administrativa contratante, no caso da União;
- III – nome da Secretaria ou Órgão a que se vincule a unidade administrativa contratante, no caso de Estados ou Municípios
- IV - nome e número no Cadastro Nacional de Pessoas Jurídicas - CNPJ da unidade administrativa contratante; e
  
- V - quanto aos instrumentos de contrato e de seus aditivos, no que couber:
  - a) fundamento legal da licitação, dispensa ou inexigibilidade;

- b) modalidade da licitação;
- c) número do processo de licitação, dispensa ou inexigibilidade;
- d) número do processo relativo ao aditivo;
- e) objeto;
- f) nome e CNPJ/CPF do contratado;
- g) datas de assinatura e de publicação do resumo do instrumento no respectivo Diário Oficial;
- h) vigência;
- i) programa de trabalho originário dos recursos orçamentários relativos ao objeto;
- j) número e nome da Unidade Gestora emitente do empenho original;
- k) número e nome da Gestão à conta da qual correm os recursos;
- l) número do empenho original; e
- m) valor global.

#### COMPRAS (ART. 2º, XXI A XXIV)

- I - exercício e mês da aquisição;
- II - nome do Ministério ou Órgão Superior a que se vincula a unidade administrativa adquirente, no caso da União;
- III - nome da Secretaria ou Órgão a que se vincule a unidade administrativa adquirente, no caso de Estados ou Municípios;
- IV - nome e CNPJ da unidade administrativa adquirente;
- V - nome e CNPJ do fornecedor;
- VI - descrição do bem adquirido;
- VII - preço unitário de aquisição do bem;
- VIII - quantidade adquirida do bem; e
- IX - valor total da aquisição.