

© Copyright 2024, Tribunal de Contas da União do Brasil

Os conceitos e opiniões expressas em obras doutrinárias assinadas são de inteira responsabilidade dos autores.

A reprodução completa ou parcial desta publicação é permitida, sem alterar seu conteúdo, desde que citada a fonte e sem fins comerciais.

**www.tcu.gov.br**

#### **Missão**

Aprimorar a administração pública em benefício da sociedade por meio do controle externo.

#### **Visão**

Ser referência na promoção de uma administração pública efetiva, ética, ágil e responsável.



**revista@tcu.gov.br**

Tribunal de Contas da União - v.1, n.1 (1970) - - Brasília: TCU, 1970

v.

De 1970 a 1972, periodicidade anual; de 1973 a 1975, quadrimestral; de 1976 a 1988, semestral; de 1990 a 2005, trimestral; 2006, anual; de 2007 a 2018 quadrimestral, a partir de 2019; semestral.

ISSN 0103-1090

ISSN eletrônico 2594-6501

1. Controle de gastos públicos - Brasil, 2. Controle externo - Brasil, I.  
Tribunal de Contas da União.

Catalogada pela Biblioteca Ministro Ruben Rosa



**TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO**

#### **FUNDADOR**

Ministro Iberê Gilson

#### **SUPERVISOR**

Ministro Bruno Dantas

#### **CONSELHO EDITORIAL**

Augusto Sherman Cavalcanti  
(Ministro-Substituto)

Cristina Machado da Costa e Silva  
(Procuradora-Geral Ministério Público junto ao TCU)

Frederico Carvalho Dias  
(Secretário-Geral da Presidência)

Ana Paula Sampaio Silva Pereira  
(Secretária-Geral de Controle Externo)

Márcio André Santos de Albuquerque  
(Secretário-Geral de Administração)

Adriano César Ferreira Amorim  
(Diretor-Geral / Instituto Serzedello Corrêa)

#### **EDIÇÃO**

Flávia Lacerda Franco Melo Oliveira  
Clémens Soares dos Santos  
Cibele de Oliveira Lyrio  
Alessandra Gomes de Araújo

#### **REVISÃO**

Regina Furquim  
Lelianne de Sena Ferreira  
Isadora Abreu

#### **PROJETO GRÁFICO**

Marcello Augusto Cardoso dos Santos

#### **CAPA, DIAGRAMAÇÃO E FOTOMONTAGENS**

NCom/ISC

#### **IMAGENS**

Adobe Stock

#### **Departamento de Pós-Graduação e Pesquisas**

St. de Clubes Esportivos Sul  
Trecho 3 Lote 3  
Brasília, DF, 70200-003  
revista@tcu.gov.br

**ISSN 0103-1090**

**ISSN eletrônico - 2594-6501**



## PREZADO LEITOR,

É com grande satisfação que lhes apresento a Edição 153 da Revista do TCU. Nestas páginas, contamos com a participação do Procurador-Geral da República, Doutor Paulo Gonet Branco. Ele explica, na entrevista, as metas prioritárias de sua gestão.

Na coluna Destaques, abordamos um tema de grande relevância para o Controle Externo brasileiro: a escolha do Tribunal de Contas da União para compor o Conselho de Auditores da Organização das Nações Unidas (ONU), no período de julho de 2024 a junho de 2030. Estamos prestes a iniciar esta nova e desafiadora missão, que será um divisor de águas para o TCU, especialmente em matéria de atuação internacional.

A seguir, convido o caro leitor a visitar a coluna Opinião, ilustrada por artigo de Ilana Trombka, Diretora-Geral do Senado e doutora em Administração de Empresas pela Fundação Getúlio Vargas de São Paulo (FGV-SP). Ilana fala sobre o panorama da inovação e do intraempreendedorismo no setor público, assunto que foi tema de sua tese.

Adentrando mais nessa primeira temática, a seção Inovação traz texto que discorre sobre a utilização da inteligência artificial (IA), no âmbito do TCU, para otimizar nossas operações de auditoria e atividades administrativas.

Por sua vez, a Jurisprudência comentada aponta decisões da relatoria do Ministro Walton Alencar. Na primeira decisão, o TCU reafirmou a ilegalidade das exigências previstas na Resolução Normativa Antaq nº 1/2015 para o afretamento de embarcações estrangeiras, por estarem em desconformidade com a Lei nº 9.432/1997. Na segunda, foi analisado pro-

jeto de ato normativo que alterou a Resolução-TCU nº 344/2022, a qual regulamenta a prescrição para o exercício das pretensões punitiva e de ressarcimento no âmbito do TCU.

Outras duas decisões, de relatoria do Ministro Benjamin Zymler, são destacadas na edição. A primeira autoriza a assinatura de um Termo de Autocomposição com a Agência Nacional de Energia Elétrica (Aneel) e com concessionária de energia, em primeiro processo de Solicitação de Solução Consensual analisado pelo Plenário. A segunda decisão refere-se a processo de Solicitação de Solução Consensual, autorizando a modificação de valores e forma de fornecimento prevista em contrato de energia de reserva, em prol da economia de R\$ 224 milhões nas tarifas de luz.

Temos, ainda, artigos selecionados que enriquecem esta edição, nas áreas temáticas contempladas pela Revista do TCU: Controle Externo, Administração Pública, Direito Público, Contabilidade, Finanças e Auditoria no âmbito estatal.

Ressalto que a edição 153 da Revista do TCU inaugura a utilização, nos artigos científicos, do identificador DOI (Digital Object Identifier), que facilita o registro e a localização das publicações online.

Convido todos a desfrutarem da leitura desta edição. E renovo o convite para que participem da Revista do TCU, contribuindo com artigos e pareceres, compartilhando os conteúdos publicados e dando sugestões.

Boa leitura!

### **Bruno Dantas**

Presidente do Tribunal de Contas da União e  
Supervisor do Conselho Editorial da Revista do TCU



<b>Entrevista</b>	<b>5</b>	<b>Artigos</b>	<b>57</b>
Metas prioritárias da nova gestão da Procuradoria-Geral da República		Panorama da tributação progressiva sobre a renda no Brasil: anomalias, perspectivas e desafios	
<i>Procurador-Geral da República Paulo Gonet</i>		<i>Gilson Pacheco Bomfim</i>	
<b>Opinião</b>	<b>9</b>	A auditoria baseada em riscos no controle interno da administração pública brasileira: o caso da Controladoria-Geral do Estado de Minas Gerais	<b>82</b>
A inovação e o intraempreendedorismo no setor público: pequenas experimentações que podem levar a uma grande solução		<i>Thiago Alves Machado</i>	
<i>Ilana Trombka</i>		<i>Ricardo Carneiro</i>	
<b>Inovação</b>	<b>19</b>	Avaliação de Desempenho Individual na Auditoria Pública Federal Brasileira: uma análise comparativa dos conceitos e de sua aplicação	<b>109</b>
ChatTCU: Inteligência Artificial como assistente do auditor		<i>Michael Robson dos Santos</i>	
		<i>Darci Schnorrenberger</i>	
Destaques TCU	<b>44</b>	Efetividade dos gastos públicos em educação e os resultados no Ideb: análise do Ensino Médio público	<b>143</b>
Jurisprudência Comentada	<b>50</b>	<i>Gustavo Andrey de Almeida Lopes Fernandes</i>	
		<i>Marcelo Sasso Gonzalez</i>	
Índice de autores	<b>361</b>	<i>Silvio Eduardo Conegliam Peccioli</i>	
Pareceristas <i>ad hoc</i>	<b>364</b>	A autonomia teórica processual do controle de políticas públicas	<b>168</b>
Como publicar na Revista do TCU	<b>367</b>	<i>Leonardo José Rodrigues do Espírito Santo</i>	
		Lei nº 14.133/2021 e a obrigatoriedade de capacitação do fiscal de contratos administrativos	<b>188</b>
		<i>Carlos Wellington Leite de Almeida</i>	
		Proposta de Método de reequilíbrio financeiro em contratos públicos: estudo de caso	<b>206</b>
		<i>Denis Bertazzo Watashi</i>	
		<i>Alexandre Maestri</i>	
		<i>Fernanda Fernandes Marchiori</i>	
		<i>Regis Signor</i>	
		Reequilíbrio econômico-financeiro de obras públicas e a correlação da onerosidade excessiva com o lucro da empresa	<b>231</b>
		<i>Gustavo Ferreira Olkowski</i>	
		A auditoria do Sistema Nacional de Auditoria do SUS: sua contribuição como ferramenta na tomada de decisão na gestão do SUS nos municípios do Estado de Minas Gerais	<b>254</b>
		<i>Wilhams Ramos de Souza</i>	
		<i>Irineu Afonso Frey</i>	
		<i>Classification of provisional opinions through the Municipal Management Effectiveness Index</i>	<b>286</b>
		<i>Otoniel Arruda Costa</i>	
		<i>Henrique Raymundo Gíóia</i>	
		Procedimento administrativo de reabilitação de empresas declaradas inidôneas com base na nova Lei de Licitações: a tutela antecipada nas situações de dano não apurado	<b>316</b>
		<i>Vítor César Silva Xavier</i>	
		O sandbox regulatório como instrumento de incentivo à inovação no Brasil: os casos do Banco Central do Brasil, da Comissão de Valores Mobiliários e da Superintendência de Seguros Privados	<b>334</b>
		<i>James Batista Vieira</i>	
		<i>Priscilla Maria Andrade Campos</i>	
		<i>Rhuan Rommell Bezerra de Alcântara</i>	
		<i>Clóvis Alberto Vieira de Melo</i>	